

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書 105年3月24日

報告人姓名	李曉陽	服務單位及職稱	組長
出國期間	105/3/5-12	出國地點	Marrakech, Morocco
出國事由	參加 ICANN 55 Marrakech Meetings		
報告書內容包含： 一、 出國目的 二、 會議行程 三、 考察、訪問心得 四、 建議意見			
授權聲明欄	本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。 授權人： 李曉陽 (簽章)		

附註二、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
 附一、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的：

參加 ICANN 55 Marrakech, Morocco。

二、會議行程：

詳如會議網站 <http://Marrakech55.icann.org>。

三、考察、訪問心得：

ICANN 55 Marrakech Meeting

前言

此次 ICANN 55 Marrakech Meeting 最大的會議成果乃是討論多時的 CCWG 之 Proposal 經過各社同意，在歷時兩年的社群不斷的討論與修訂下，正式完成所有 Transition Stewardship of Key Internet Functions 計畫書，並於3月10日正式通過，由 ICANN 董事會主席 Dr. Steve Crocker 提交給美國政府。如果這個計畫書通過，全球網路的治理將會進入一個歷史性的時刻。

ICANN 所提交之計畫為因應美國政府計畫將 IANA (互聯網號碼分配機構)技術功能管理權宜交給全權一個非政府的多利益共同體(multi-stakeholders)進行管理。而為因應 multi-stakeholders 管理模式的問責機制，ICANN 社群著眼於 CCWG 的 ICANN 內部組織結構與營運責任以確保多利益共同體的基本精神能實施於 ICANN 日後 Post-Transition 的管理之中；而此次會議最後獲得各社群支持，並於3月10日的 ICANN 的董事會同意通過後，由 Dr. Steve Crocker 將整套計畫書提交給美國政府國家電信和資訊管理局(NTIA)。

本計畫擬定了 ICANN 作為一個獨立組織加強問責機制的各種配套方案。這項 IANA 之移交意味著全球網路界與使用者長期希望能由全體社群共治共享共管的精神，以體現了網域名稱系統 (DNS) 走向以多利益共同體私營化進程的最後最重要的一個步驟，這也是 ICANN 於 1998 年創建之初時所標榜的理念。

NTIA Transition

自從 2014 年 3 月 14 日，NTIA 對全球宣佈將其對 IANA 職能的管理權移交給全球

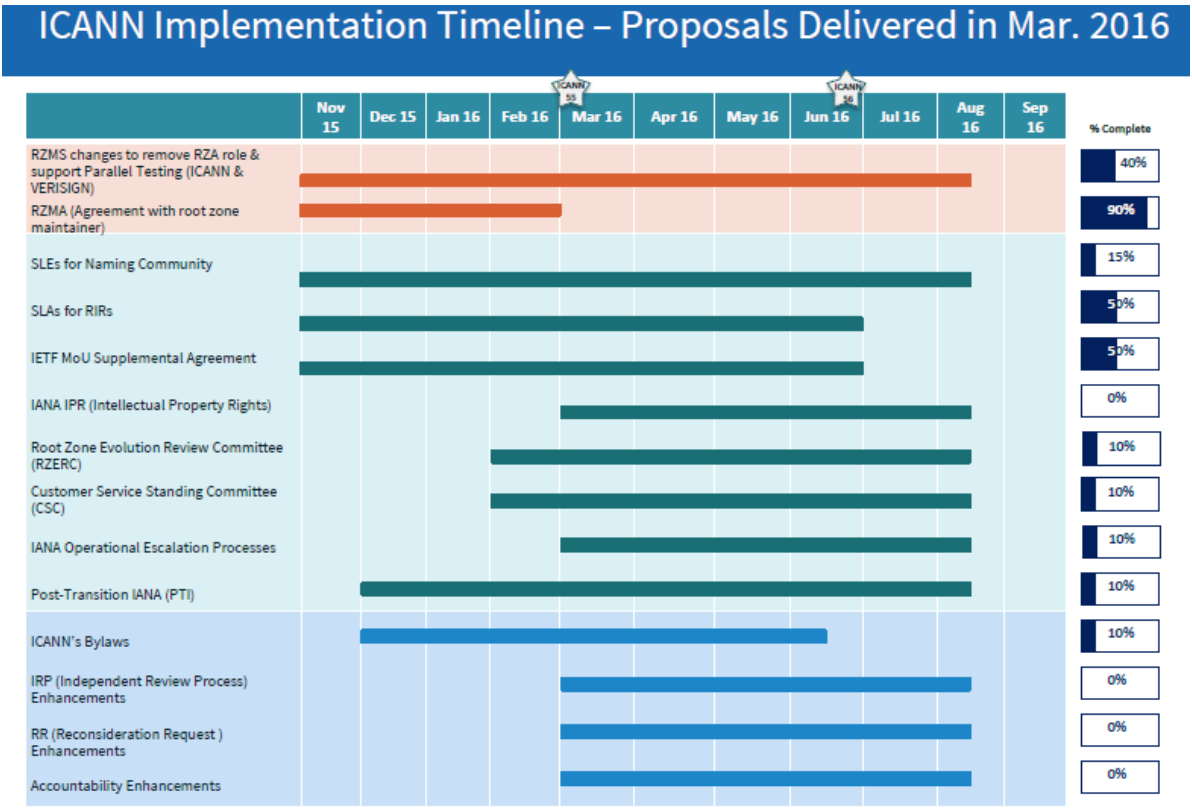
多利益相關方之社群。ICANN 因應後由來自全球的政府、企業、技術專家、公民社會團體、研究人員、學術界人士和網路使用者的代表們，經過二年多的討論溝通修改社群意見彙整，最終於 ICANN 55 Marrakech Meeting 取得的共識完成所有移轉計畫書的提交。

IANA 管理權移交協調小組主席 Alissa Cooper 指出：「網際網路社群對 IANA 管理權移交展現出了極大的熱情，因為我們知道實現移交是多麼重要的事，如果計畫提案生效，來自全球的網際網路使用者，都將從其治理的穩定、安全和問責機制之強化中獲益。」

而 CCWG 則是問責機制中最重要的一環節，IANA 管理權移交協調小組(ICG)要求移交提案和加強 ICANN 問責制跨社群工作組 (CCWG) 以確定強化 ICANN 問責制的方案。這個提交的計畫書也獲得了來自多樣化社群的最為廣泛的支持，亦滿足 NTIA 所提的要求多利益共同體的共治精神。

IANA Stewardship Transition Plan

在 IANA Stewardship Transition 的整體計畫提交給美國政府 NTIA 後，ICANN 以 2016 年 9 月 16 日 IANA 合約到期前為預訂日期，擬訂了一個時間表，以確保 IANA 於美國政府同意後可以執行移轉作業。有關 ICANN Implementation Timeline 如下：



Source: ICANN.org

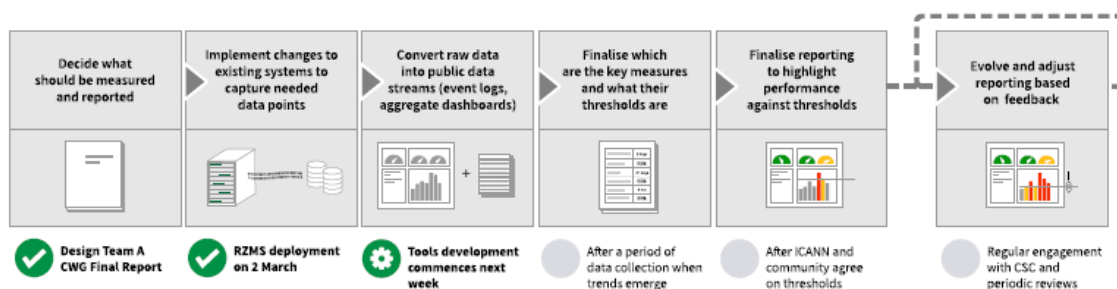
其中主要涉及到三塊領域：分別是 Root Zone management System (RZMS) 事宜；有關 IP 的 Service Level 及 Domain Name System 的 Expectations 部份；涉及 ICANN 內部管理組織及問責機制。因美國政府同意與否仍充滿變數，但是 ICANN 將相關時程先行預訂出來，並已開始從技術層面及管理層面來處理與解決 IANA Transition 的相關事宜。



Source: ICANN.org

對於 RIR 的部份，ICANN Number 社群已開始進行 SLA 的內容擬訂，合約一經 IANA 核准移轉後，服務水準合約即開始生效。

Names SLEs Implementation Phases



Source: ICANN.org

有關域名社群對於 IANA Transition 之後，對於 Service Level Expectations 將依上述的階段進行以實踐域名社群對整體 IANA 功能於移轉後所維持一定的服務水準預期。其中，針對 IANA 移轉後的結構，規劃由 ICANN 和 IANA 之間以合約的方式保持委託關係；由 IANA 進行技術執行性的事務，而 ICANN 則進行政策性的事務。



Source: ICANN.org

而為了維繫操作的正常運作，ICANN 也將成立客戶常設委員會(Customer Standing Committee, CSC)，以符合 CCWG 所設定的問責原則(ICANN Accountability)。

建議事項

美國商務部所屬之國家電信與資訊管理局 (NTIA) 已於 2014 年 3 月 14 日宣布將移交網際網路號碼分配的監督權(IANA Functions)，並以多方利益(Multistakeholder)的網路治理方式，將原有的治理權力，在符合多方利益相關體模式(Multistakeholder Model)；維護網域名稱系統(DNS)的安全性、穩定性及可快速回復；維護網域名稱系統(DNS)的安全性、穩定性及可快速回復及其開放性，並能滿足全球消費者的需要與期待之下進行 IANA 功能之移轉。

在上述原則下，ICANN 已歷時二年進行相關計畫，也為此成立 IANA Stewardship Transition Coordination Group (ICG)，由代表 13 個社群共 30 位代表組成。而在此設計下分別成立的 CWG 針對 IANA 功能移轉之設計，CCWG 針對在功能移轉變後對 ICANN 功能的問責(Accountability)方式進行設計規畫。

這一次在 ccNSO 中的討論，ccNSO 社群顯然呈現贊同 CCWG 的提案，因為 ccNSO 的組織成員皆為 ccTLD 的管理者，最為關切的是 IANA 功能中有關 delegation、relegation 及 retire 的轉換程序；維護 DNS 之服務水平及日常運作，在 Post-Transition 的階段，實有必要對 Service Level Expectations (SLE)的部份強化。因 CCWG 之設計，對 Post-Transition 的 IANA 功能執行與執行成效之稽核與管控以符合社群要求，最後於 ccNSO Member Meeting section 經過討論與意見交換後，並徵詢各 regional TLD representatives 的意見後，ccNSO 正式通過 CCWG 之提案，正式提交 ICANN 結果。

ICANN 因應美國 NTIA 就網路治理權移轉給 multistakeholders 的決定，已正式提交了計畫書給美國政府。NTIA 和 ICANN 之間所簽署的合約將於 2016 年 9 月到期，美國

政府將開始審核此一計畫，預期於 NTIA 合約到期前能通過。但是，目前最重要的決定權乃來自於美國政府是否同意，這中間的過程是否會遭遇到美國政府內部政治因素之影響仍有待觀察；因此，建議應持續觀察美國政府對計畫書的公開反應。並思考如何因應下一波以 multistakeholders 的多利益權益相關者的共同治理網路的模式，不僅關乎全球網路治理結構的改變，更涉及台灣在下一波新網路治理結構權力改變下，如何以 multistakeholder 的角色來進行參與。

ICANN 的下一次會議將於 2016 年 6 月 27-30 日於 Helsinki, Finland 舉行。

有關 IANA Stewardship 之相關提案請詳以下連結：

<https://www.icann.org/resources/pages/iana-stewardship-final-package-quotes> [PDF, 46 KB]

有關 ICANN55 次會議相關資訊，請參考

<https://meetings.icann.org/en/marrakech55/schedule-full>。